

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๗๖๐๓๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติในการจ้างออกแบบและการจ้างพิมพ์หนังสือ

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๑.๕/๗๔๑๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แจ้งว่า สำนักงานปลัดฯ ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือเกี่ยวกับผลงานของรัฐบาลจากสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีการดำเนินการ ๒ ขั้นตอน ได้แก่ การจ้างออกแบบหนังสือ และการจ้างพิมพ์หนังสือ โดยขั้นตอนในการจ้างออกแบบมีความประสงค์จ้างหน่วยงานเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากหนังสือดังกล่าวมีความสำคัญ จึงต้องการให้ผู้รับจ้างที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญชำนาญการเป็นพิเศษเป็นผู้ดำเนินการออกแบบ ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนการจัดพิมพ์หนังสือจะให้จ้างโรงพิมพ์ สกสค. ซึ่งเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ดำเนินการ ตามกฎกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ (ก) ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานปลัดฯ ขอเรียนว่า ตามกฎกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ (ก) กรณีหน่วยงานของรัฐมีโรงพิมพ์เป็นของตนเองหรือมีโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานของรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากโรงพิมพ์ของตนเอง หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการมีโรงพิมพ์สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร (สกสค.) อยู่ในการควบคุมดังกล่าว ประกอบกับมีประเด็นของการจัดจ้างออกแบบหนังสือ สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การจ้างออกแบบหนังสือก่อนที่จะมีการพิมพ์ จำนวน ๑๒๐ หน้า โดยผู้มีอาชีพโดยตรงและมีประสบการณ์ มีความชำนาญการเป็นพิเศษ ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท สามารถดำเนินการได้หรือไม่
 ๒. การจ้างพิมพ์หนังสือ ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยจ้างโรงพิมพ์ สกสค. ซึ่งเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการ สามารถดำเนินการได้หรือไม่
 ๓. การจัดจ้างดังกล่าวข้างต้น เป็นการแบ่งจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ หรือไม่
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีความประสงค์จะจ้างหน่วยงานเอกชนเป็นผู้ดำเนินการออกแบบหนังสือเกี่ยวกับผลงานของรัฐบาลจากสำนักนายกรัฐมนตรีเนื่องจากมีความสำคัญ จึงต้องการให้ผู้รับจ้างเป็นผู้มีอาชีพโดยตรงและมีประสบการณ์

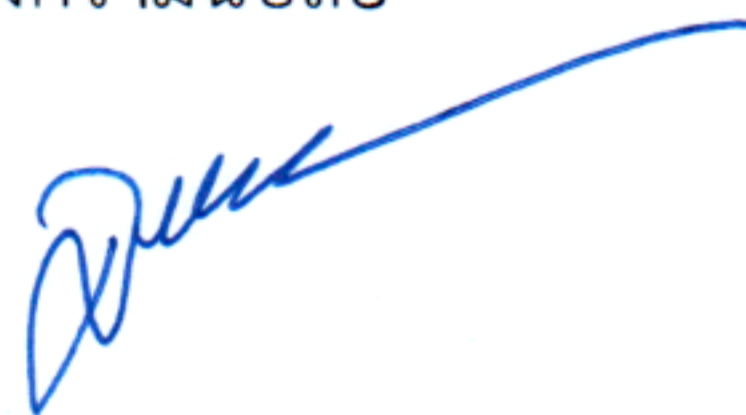
มีความรู้ ความเชี่ยวชาญชำนาญการเป็นพิเศษ เป็นผู้ดำเนินการออกแบบหนังสือก่อนที่จะมีการพิมพ์ จำนวน ๑๒๐ หน้า ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานปลัดฯ ย่อมสามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ได้

๒. กรณีหรือ ๒ กฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ (๘) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๘ (๑๐) ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้ (ก) กรณีหน่วยงานของรัฐมีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง มีโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานของรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากโรงพิมพ์ของตนเองที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานของรัฐ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีความประสงค์จะดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือเกี่ยวกับผลงานของรัฐบาลจากสำนักนายกรัฐมนตรี ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กับ โรงพิมพ์สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร (สกสค.) ไม่สามารถจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐไม่อยู่ในข่ายมีโรงพิมพ์เป็นของตัวเองหรือมีโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานของรัฐ แต่อย่างไรก็ดี สำนักงานปลัดฯ ย่อมสามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ได้

๓. กรณีหรือ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน เพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดฯ ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือเกี่ยวกับผลงานของรัฐบาลจากสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีการดำเนินการ ๒ ขั้นตอน ได้แก่ การจ้างออกแบบหนังสือ และการจ้างพิมพ์หนังสือ เพื่อให้ได้ผู้ประกอบการที่มีความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษ ซึ่งถือว่าเงินงบประมาณดังกล่าวได้รับจัดสรรในครั้งเดียวกันโดยแยกเงินแต่ละรายการออกจากกัน ดังนั้น จึงอยู่ในดุลพินิจของ สำนักงานปลัดฯ ที่จะพิจารณาจัดหาในคราวเดียวกันหรือจัดซื้อจัดจ้างแยกรายการในแต่ละครั้งตามวงเงินที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรให้ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดฯ จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการจัดจ้างในครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖