

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๓๓๖๓๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือกรณีราคาจ้างเหมาบริษัทให้บริการทำความสะอาดเข้ามาดำเนินการทำความสะอาดอาคารสงเคราะห์กรุงเทพมหานคร

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนมาก ที่ กท ๐๔๐๔/๒๕๗๖ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า กทม. ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาบริษัทให้บริการทำความสะอาดเข้ามาดำเนินการทำความสะอาดอาคารสงเคราะห์กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๒ แห่ง ๕๐ อาคาร ระยะเวลา ๗ เดือน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่า มีผู้ยื่นเสนอราคาเพียงรายเดียว คือ บริษัท รักษาความปลอดภัย พูลพาซิลิตี้ จำกัด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓,๘๔๖,๒๓๒.๘๗ บาท ซึ่งมีวงเงินสูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างเป็นเงินจำนวน ๖๓๖,๒๓๒.๘๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๒ กทม. พิจารณาแล้วเห็นว่าอาคารสงเคราะห์ฯ ไม่มีเจ้าหน้าที่ทำความสะอาด เป็นระยะเวลามากกว่า ๗ เดือนแล้ว ทำให้สภาพแวดล้อมโดยรวมมีทัศนียภาพไม่น่ามอง โดยเฉพาะพื้นที่ส่วนกลางบริเวณทางเดิน พื้นที่ใต้อาคาร ระเบียงทางเดินหน้าห้องมีความสกปรกและขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ประกอบกับสำนักงานการเจ้าหน้าที่ มีเจ้าหน้าที่และยานพาหนะไม่เพียงพอในการออกสำรวจและสอดส่องดูแลทรัพย์สินของ กทม. อยู่ประจำอาคารสงเคราะห์ฯ กทม. จึงขอหาหรือว่าสามารถดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ และข้อ ๕๗ (๑) ได้หรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวหรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายราย แต่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม” และข้อ ๕๗ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า ราคาของผู้ชนะการเสนอราคายังสูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการ ดังนี้ (๑) ให้แจ้งผู้ที่เสนอราคาที่ยื่นราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควรซื้อหรือจ้างนั้นผ่านระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

/เพื่อ ...

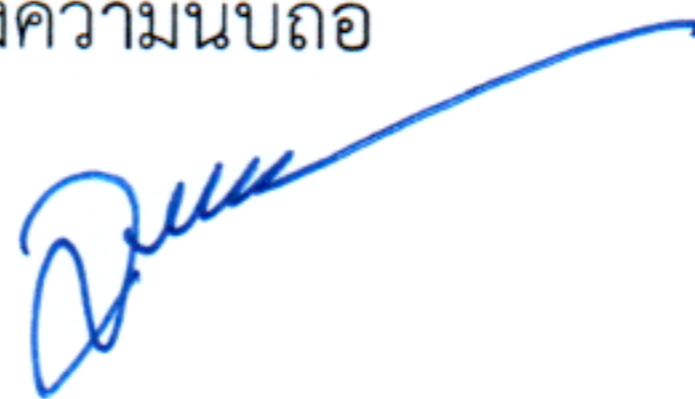
เพื่อต่อรองราคาให้ต่ำสุดเท่าที่จะทำได้ หากผู้ที่เสนอราคารายนั้นยอมลดราคาและยื่นใบเสนอราคาผ่านระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้วราคาที่เสนอใหม่ไม่สูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างหรือสูงกว่าแต่ส่วนที่สูงกว่านั้นไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างหรือต่อรองราคาแล้วไม่ยอมลดราคาลงอีกแต่ส่วนที่สูงกว่านั้นไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ถ้าเห็นว่าราคาดังกล่าวเป็นราคาที่เหมาะสม ก็ให้เสนอซื้อหรือจ้างจากผู้เสนอราคารายนั้น”

๒. เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาบริษัทให้บริการทำความสะอาดเข้ามาดำเนินการทำความสะอาดอาคารสงเคราะห์กรุงเทพมหานคร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในวงเงินจำนวน ๓,๒๑๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่ามีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว คือ บริษัท รักษาความปลอดภัย พูลฟ้าซิลิตี้ จำกัด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓,๘๔๖,๒๓๒.๙๗ บาท ซึ่งสูงกว่าวงเงินที่จะจ้าง คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จึงได้ต่อรองราคาโดยบริษัทฯ ยอมลดราคาลงจากเดิมคงเหลือเป็นเงินจำนวน ๓,๕๒๙,๖๙๒.๔๖ บาท แต่ราคาที่เสนอใหม่นั้นยังสูงกว่าวงเงินที่จะจ้างไม่เกินร้อยละสิบ ซึ่งบริษัทฯ ให้เหตุผลการที่ไม่สามารถลดราคาลงได้อีก เนื่องจากเดือนเมษายน ๒๕๖๑ รัฐบาลได้ปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำ จึงไม่สามารถลดราคาภายในวงเงินที่จะจ้างได้ และยืนยันว่าราคาที่เสนอมาจำนวน ๓,๕๒๙,๖๙๒.๔๖ บาท เป็นราคาต่ำสุดแล้ว

อย่างไรก็ดี ราคากลาง หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ยื่นเสนอราคาได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริง หากคำนวณราคากลางเป็นไปโดยถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง กรุงเทพมหานครก็ควรที่จะรับราคาที่ต่ำกว่าหรือเท่ากับราคากลางซึ่งเป็นราคาเหมาะสม กรณีที่ผู้เสนอราคาได้เสนอราคาสูงกว่าราคากลาง กรุงเทพมหานครจึงควรทบทวนราคากลางใหม่ ถ้าราคากลางใหม่สูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างให้ไปขออนุมัติปลัดกรุงเทพมหานครต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖