

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวาง) ๐๔๐๕.๒/๐๓๑๒๑๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการจ้างบริการ Co-location

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ

อ้างถึง หนังสือสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๑๕๓๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) แจ้งว่า มีความประสงค์ที่จะจ้างบริการวางเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Co-location) สำหรับสถานที่ตั้งศูนย์หลัก (Data Center : DC Site) และสำหรับสถานที่ตั้งศูนย์สำรอง (Disaster Recovery Site : DR Site) ระบบฐานข้อมูลการให้บริการระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และมาตรฐานอาชีพ เป็นระยะเวลา ๑ ปี ในวงเงิน ๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท โดยวงเงินรวมค่าบริการและค่าเพิ่มความเร็วอินเทอร์เน็ตลิงค์ต่างประเทศ สำหรับศูนย์หลักและศูนย์สำรอง จากเดิม ๑ Mb เป็น ๓ Mb การเพิ่มความเร็วจะช่วยให้การอัปเดตซอฟต์แวร์จากต่างประเทศให้ดียิ่งขึ้น สถาบันฯ ได้ใช้บริการ Co-location กับบริษัท อินเทอร์เน็ตประเทศไทย จำกัด (มหาชน) เป็นระยะเวลา ๑ ปี เป็นเงินค่าบริการทั้งสิ้น ๑,๑๑๗,๐๘๐ บาท ซึ่งสถาบันฯ จะต้องดำเนินการจ้างก่อนที่สัญญาเดิมจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สถาบันฯ มีความจำเป็นต้องใช้บริการต่อเนื่องกับผู้รับจ้างรายเดิม แต่ด้วยมูลค่าการจ้างมีวงเงินที่สูงกว่ามูลค่าการจ้างตามสัญญาเดิม หากสถาบันฯ ใช้วิธีการจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) อาจจะทำให้ได้ผู้รับจ้างรายอื่น ซึ่งจะทำให้มีผลกระทบต่อสถาบันฯ ทั้งนี้ เพื่อรองรับค่าบริการ Co-location ที่อาจเพิ่มขึ้นจากการปรับราคาค่าบริการของผู้รับจ้างรายเดิม หรือรองรับค่าบริการที่เพิ่มขึ้นจากค่าใช้จ่ายที่สถาบันฯ เพิ่มเติม Option ต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับระบบในอนาคต และสามารถดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ เพื่อให้สถาบันฯ สามารถดำเนินการจ้างได้อย่างต่อเนื่องจากผู้รับจ้างรายเดิม และเพื่อให้สถาบันฯ ไม่ต้องเสี่ยงประมาณค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูงโดยไม่จำเป็นในการย้ายเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและอุปกรณ์ของระบบฐานข้อมูลการให้บริการระบบคุณวุฒิวิชาชีพไปยังศูนย์บริการ Co-location ของผู้รับจ้างรายใหม่ หากการจ้างบริการ Co-location ไม่เข้าหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่จะดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้สถาบันฯ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และขออนุมัติให้สถาบันฯ สามารถดำเนินการจ้างบริการ Co-location จากผู้รับจ้างรายเดิม โดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖
วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติว่า "กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (จ) พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างเป็นพัสดุ

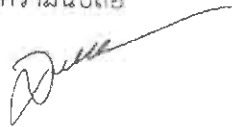
/ที่...

ที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้นโดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้อง "ไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว" ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ดังกล่าว นอกจากจะต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น ซึ่งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจะต้องทำการเจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามสัญญาหรือข้อตกลง ซึ่งยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาการส่งมอบ และงานที่จะจ้างเพิ่มดังกล่าว จะต้องเป็นงานเดียวกันกับงานที่ได้จ้างไว้แล้วตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมด้วย

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้จ้างบริการวางเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Co-location) ระบบฐานข้อมูลการให้บริการระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ เป็นระยะเวลา ๑ ปี กับบริษัท อินเทอร์เน็ตประเทศไทย จำกัด (มหาชน) ในวงเงิน ๑,๑๑๗,๐๘๐ บาท ต่อมาสถาบันฯ มีความประสงค์จะจ้างบริการดังกล่าวจากผู้รับจ้างรายเดิม เป็นระยะเวลา ๑ ปี ในวงเงิน ๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท โดยวงเงินรวมค่าบริการ และค่าเพิ่มความเร็วอินเทอร์เน็ตลิงค์ต่างประเทศ สำหรับศูนย์หลัก และศูนย์สำรอง จากเดิม ๑ Mb เป็น ๓ Mb เนื่องจากหากมีการจ้างบริการจากผู้รับจ้างรายใหม่ จะต้องทำการเคลื่อนย้ายอุปกรณ์ โดยจะมีค่าใช้จ่ายในการรับประกันการขนย้ายอุปกรณ์ทั้งหมด และอาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายทั้งจากการเคลื่อนย้ายออกจากห้องศูนย์บริการการเคลื่อนย้ายออกจากอาคาร ความเสี่ยงระหว่างทางในการเคลื่อนย้าย และค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายเข้าติดตั้งภายในห้องศูนย์บริการแห่งใหม่ ซึ่งทั้งหมดมีค่าใช้จ่ายประมาณการกว่า ๑๐ ล้านบาท สถาบันฯ จึงมีความประสงค์ที่จะจ้างผู้รับจ้างรายเดิม แต่มูลค่าการจ้างมีวงเงินที่สูงกว่ามูลค่าการจ้างตามสัญญาเดิม จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยไม่มีอำนาจอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ในกรณีดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม หากปรากฏว่า การจัดซื้อจัดจ้างที่มีผู้ประกอบการ ซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๕) แล้วสถาบันฯ ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาตามเงื่อนไขตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ (๒)(ค) ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (ข) และกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖