

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวาง) ๐๔๐๕.๒/๐๔๖๕๗๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ สำหรับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โครงการ
ทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

เรียน ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๐๓/๑๕๓๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) แจ้งว่า กทพ. มีความประสงค์
จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓-ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
ด้านตะวันตก สัญญาที่ ๑ ถึงสัญญาที่ ๔ (งานโยธา) และสัญญาที่ ๕ (งานระบบจัดเก็บค่าผ่านทางระบบควบคุม
จราจรและระบบสื่อสาร) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ โดย กทพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า
โครงการทางพิเศษฯ เป็นโครงการขนาดใหญ่ประกอบด้วย งานก่อสร้างทางยกระดับและสะพานซึ่ง และต้อง
ก่อสร้างบนถนนพระรามที่ ๒ และซ้อนทับทางพิเศษเฉลิมมหานครที่มีการจราจรหนาแน่นทำให้การดำเนินงาน
โครงการมีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ ต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพก่อสร้างที่มีความชำนาญสูง หรือช่าง
ผู้มีฝีมือเฉพาะ หรือมีความชำนาญพิเศษ กทพ. จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง
พ.ศ. ข้อ ๔๓ สำหรับการดำเนินการประกวดราคาโครงการทางพิเศษฯ รวม ๖ ข้อ ดังนี้

๑. การปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ ของแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เรื่อง การใช้ผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้าง
 ๒. ระเบียบฯ ข้อ ๑๑ (๑) และ ข้อ ๑๑ (๒) ของแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้าง
ก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เรื่อง คุณสมบัติด้านผลงานของกิจการร่วมค้า
 ๓. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องสัดส่วนของผู้เข้าร่วมค้าในกรณีที่เป็นกิจการ
ร่วมค้า
 ๔. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องวงเงินสินเชื่อ
 ๕. การกำหนดการกรอราคาในเอกสารประกวดราคา
 ๖. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องทุนจดทะเบียนในเอกสารประกวดราคา
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. โดยหลักการ การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง
และการกำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคาตลอดจนการวินิจฉัยคุณสมบัติของผู้ยื่นซองแต่ละราย

/ว่า...

ว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่ ถือเป็นอำนาจของหน่วยงานที่จัดหาพัสดุสามารถใช้ดุลยพินิจกำหนด และวินิจฉัยได้ตามความต้องการของหน่วยงาน แต่ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้อง กับหลักการ คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้” ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงคุณสมบัติ และความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน และตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Marker : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยคณะกรรมการนโยบายได้กำหนดแบบตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธี ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ข้อ ๑๑ ได้กำหนดเงื่อนไขเรื่องผลงานว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงาน ก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้าง/สอบราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า ... บาท (...) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนที่...เชื่อถือ

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอราคาในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

(๑) กรณีที่กิจการร่วมค้าได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ กิจการร่วมค้าจะต้อง มีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา และการเสนอราคาให้เสนอราคาในนาม “กิจการร่วมค้า” ส่วนคุณสมบัติด้านผลงานก่อสร้าง กิจการร่วมค้าดังกล่าวสามารถนำผลงานก่อสร้าง ของผู้เข้าร่วมค้ามาใช้แสดงเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าที่เข้าประกวดได้

(๒) กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคล ที่เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา เว้นแต่ในกรณีที่ กิจการร่วมค้าได้มีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็น ผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอรากับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมการยื่นข้อเสนอ ประกวดราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ กิจการร่วมค่านั้น สามารถใช้ผลงานก่อสร้าง ของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานก่อสร้างของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอได้

ทั้งนี้ “กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่” หมายความว่า กิจการร่วมค้า ที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๒. กรณีคำขอข้อ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พักฐุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๓๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับการใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับได้ซ้อมความเข้าใจว่า กรณีหน่วยงานของรัฐใด มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับ ใช้ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำไว้แล้วต่อไป รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การต่อทะเบียน และการเลื่อนชั้น ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขางานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้เดิม ไปจนกว่ากรมบัญชีกลาง จะมีการประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้าง ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ

๓. กรณีคำขอข้อ ๒ - ๖ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคแรก กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด”

และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่งถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) มีความประสงค์จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก สัญญาที่ ๑ ถึงสัญญาที่ ๔ (งานโยธา) และสัญญาที่ ๕ (งานระบบจัดเก็บค่าผ่านทางระบบควบคุมจราจรและระบบสื่อสาร) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งมีความจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ซึ่ง กทพ. เห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติด้านผลงานของกิจการร่วมค้าโดยข้อกำหนดเงื่อนไขในเรื่องคุณสมบัติด้านผลงานของกิจการร่วมค้า คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องสัดส่วนของผู้เข้าร่วมค้าในกรณีที่เป็นกิจการร่วมค้าคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องวงเงินสินเชื่อการรอกราคาในเอกสารประกวดราคา คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเรื่องทุนจดทะเบียนในเอกสารประกวดราคา หากไม่ทำให้ กทพ. เสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพิสดารภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖