



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๘๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๔๓๙ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า เทศบาลตำบลปง จังหวัดลำปาง ได้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วงศ์สถาพรชัย ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์แบบตอกเสาเข็ม ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสัญญาจ้าง ข้อ ๒.๒ กำหนดว่า “สำเนาใบสรุปใบแสดงปริมาณงาน เป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา” โดยผู้รับจ้าง ได้ยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา จำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท และยื่นใบเสนอราคา จำนวน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ตรงกัน โดยกรมฯ ได้ตอบข้อหารือว่า สัญญาจ้างก่อสร้างฯ ข้อ ๒ กำหนดให้สำเนาใบเสนอราคา สำเนาใบสรุปใบแสดงปริมาณงาน สำเนาใบแสดงปริมาณงานสำเนาแบบแปลนโครงการก่อสร้าง และค่า K ถือเป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กรณีความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดแย้งกับข้อความ ในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้อง ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง กรณีที่ผู้รับจ้างได้ยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา จำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท และยื่นเสนอราคาในใบเสนอราคา จำนวน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้มีการทดสอบกำลังรับน้ำหนักแบกทาน ของชั้นดิน จากการทดสอบชั้นดินในบริเวณที่ทำการก่อสร้างดังกล่าวพบว่า สามารถทำการก่อสร้างแบบฐานแผ่ได้ ดังนั้น เมื่อราคาในใบเสนอราคาซึ่งนำไปเป็นเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้าง กับราคาใบแสดงปริมาณงาน ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา ขัดแย้งกันจึงต้องใช้ราคาในสัญญาจ้างบังคับ และเทศบาลฯ จะต้องดำเนินการ แก้ไขสัญญาจ้าง โดยหักค่างานเสาเข็มโดยคำนวณจากยอดราคาในสัญญาจ้าง ซึ่งในระหว่างที่เทศบาลฯ พิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างอาจพิจารณาแจ้งให้ผู้รับจ้างหยุดงานได้ อย่างไรก็ดี กรมฯ จึงหารือว่า ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. การพิจารณาผลในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของงานก่อสร้าง การเสนอราคาสำหรับงานก่อสร้าง เอกสารที่แสดงถึงราคาจะมี ๒ ส่วน คือ ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงาน และราคา กรณีที่ผู้เสนอราคาได้ยืนยันการเสนอราคาผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ซึ่งจะปรากฏราคาในใบเสนอราคาแต่ไม่ตรงกับราคารวมทั้งสิ้นที่ระบุไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคา โดยหลักการ ในการพิจารณาผลการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาราคาที่ปรากฏในใบเสนอราคา เป็นหลัก เนื่องจากเจตนารมณ์ของการกำหนดให้กรอกราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาระนั้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบความเป็นไปได้ของราคาค่าก่อสร้างของผู้เสนอราคาที่เสนอในใบเสนอราคา ว่าถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ อย่างไรก็ดี กรณีที่ราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุด

/ต่ำกว่า...

ต่ำกว่าราคาในใบแจ้งปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาของผู้เสนอราคารายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งว่า ได้ยื่นข้อเสนอถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ หากยื่นปริมาณงานและราคาถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐให้คณะกรรมการพิจารณาผลดำเนินการต่อรองราคาตามใบเสนอราคากับผู้เสนอราคารายต่ำสุดให้มีราคาสอดคล้องตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาก่อนการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญาหน่วยงานของรัฐจะต้องทำการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นราคาที่เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาที่เสนอในใบเสนอราคา

๒. กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลปง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วงศ์สถาพรชัย ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็กมีชั้นลอย (ชนิดตอกเสาเข็ม) ณ โรงเรียนเทศบาลตำบลปง ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒ แต่ใบแจ้งปริมาณงานและราคา รวมวงเงินจำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท ซึ่งไม่ตรงกับใบเสนอราคา ดังนั้น เทศบาลฯ จะต้องดำเนินการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคาเป็นราคาที่เท่ากัน ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และการทบทวนการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่ เทศบาลฯ จะต้องหักค่างานเสาเข็มจากยอดในสัญญาจ้าง และต้องปรับลดตามความเป็นจริงภายในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และแบบสัญญาจ้างก่อสร้างที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายที่ขัดแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาหรือแบบรูปรายการขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง” ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องวินิจฉัยตีความตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญา ทั้งนี้ หากมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดตามสัญญาเห็นควรให้เทศบาลฯ หารือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นด้านกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖