

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๗๙๙๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือกรณีกิจการร่วมค้าขอแปลงสภาพเป็นนิติบุคคล

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้านครหลวง ที่ มท ๕๒๒๒/๐๐๐๖๔/๖๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) แจ้งว่า กฟน. ได้ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ EC๑-๐๑๔๔-WGZ เพื่อจัดซื้อเสาสายส่งไฟฟ้า ๑๑๕ KV ความสูง ๒๑ เมตร จำนวน ๑๙๖ ต้น ผลการพิจารณาประกวดราคา (e-bidding) ปรากฏว่า กิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย เป็นผู้ชนะการประกวดราคา ซึ่งประกอบด้วยบริษัท นิวแสงชัยสตีล เทรด จำกัด และบริษัท อีโนวา เมทัลเวิร์ค จำกัด ตามสัญญากิจการร่วมค้า เลขที่ ENOVA-NEW ๐๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อมา กฟน. ได้ติดต่อกิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย เพื่อเข้ามาทำสัญญา และกิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย ได้มีหนังสือแจ้งขอแปลงสภาพจากกิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย เป็นบริษัทจดทะเบียนนิติบุคคล กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ภายใต้ชื่อ บริษัท ฮีปโปโปกัมบาร์ จำกัด กฟน. จึงขอหารือว่า ในการทำสัญญา กฟน. สามารถทำสัญญากับบริษัท ฮีปโปโปกัมบาร์ จำกัด ได้หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้...” ซึ่งการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แก้ไขได้เฉพาะเนื้องานที่อยู่ในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงเท่านั้น มิได้มีเจตนาให้แปลงนี้ใหม่โดยตัวลูกหนี้ได้ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่เป็นคู่สัญญาเดิมไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ หน่วยงานจะต้องบอกเลิกสัญญาสำหรับกรณีการเปลี่ยนตัวนิติบุคคลซึ่งถือเป็นคู่สัญญาใหม่จะกระทำได้ในกรณีการจัดทำใหม่เท่านั้น

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ได้ทำการประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อจัดซื้อเสาสายส่งไฟฟ้า ๑๑๕ KV ความสูง ๒๑ เมตร จำนวน ๑๙๖ ต้น เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาปรากฏว่า กิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย เป็นผู้ชนะการเสนอราคารายต่ำสุด ต่อมา กฟน. จึงได้แจ้งให้ผู้ขายเข้ามาทำสัญญา ซึ่งผู้ขายได้มีหนังสือแจ้งขอแปลงสภาพจากกิจการร่วมค้า อีโนวา นิวแสงชัย เป็น

/บริษัท...

บริษัท อีโปโปแกมบาร์ จำกัด กรณีนี้ มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา ซึ่งการแก้ไขสัญญาตามหลักการข้างต้น มิได้มีเจตนาให้มีการแปลงหนี้ใหม่โดยเปลี่ยนตัวลูกหนี้ได้ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดหาพัสดุโดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างใหม่ จนถึงได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง แล้วจึงลงนามในสัญญาได้ อย่างไรก็ดี กรณีการแปรสภาพนิติบุคคลกิจการร่วมค้าที่อยู่นอกเหนือจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๗ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ กำหนด กพน. จะต้องขออนุมัติยกเว้นผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัย โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖