

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๗/๒๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ที่ สข ๕๑๐๐๑/๕๓๔๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา (อบจ. สงขลา) แจ้งว่า อบจ. สงขลา ได้ประกาศประกวดราคาจ้างค่าปรับปรุงแพขนานยนต์ ลำ อบจ. ๑ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ อบจ. สงขลา ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ โดยได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ดังนี้ ๑) “ข้อ ๑.๓ ผู้เสนอราคาต้องเป็นเจ้าของอยู่เรือหรือคานเรือในประเทศไทยที่ได้มาตรฐานโรงงานอุตสาหกรรม (รง. ๔) มีพื้นที่ในการซ่อมเรือได้อย่างสะดวกและปลอดภัยในการทำงาน โดยจะต้องนำเรือขึ้นซ่อมทำบนคานเรือ/อยู่เรือของตนเองตามที่ได้เสนอในเอกสารประกอบการเสนอราคาเท่านั้น โดยคณะกรรมการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์อาจจะเดินทางลงพื้นที่ตรวจสอบขีดความสามารถของอยู่เรือของผู้ที่ประสงค์ที่จะเสนอราคาในภายหลังจากการเสนอราคาแล้ว” ๒) “ข้อ ๑.๖ ผู้เสนอราคาต้องแนบเอกสารรับรองบุคคลไม่น้อยกว่า ๕ ราย สำหรับงานเชื่อมที่ออกโดยสถาบันจัดชั้นเรือเท่านั้น เพื่อรับรองฝีมือว่าได้มาตรฐานด้านงานเชื่อม” ต่อมาบริษัท อยู่เรือสุราษฎร์ธานี จำกัด ได้ยื่นเรื่องร้องเรียนการกีดกันการเสนอราคา และขอให้ อบจ. สงขลา ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๖ ดังกล่าว โดยอ้างว่า การกำหนดคุณสมบัติพิเศษหรือเงื่อนไขเฉพาะที่ไม่จำเป็นและไม่เป็นประโยชน์ ส่อไปในทางทุจริตโดยไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรี มีผลเป็นการกีดกันผู้เสนอราคา และเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับผู้เข้าเสนอราคารายใดรายหนึ่งได้สิทธิเข้าทำสัญญาโดยไม่เป็นธรรม อบจ. สงขลา พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคา ข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๖ ข้างต้น ได้กำหนดโดยคำนึงถึงความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างและการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ไม่ได้เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการบางรายโดยเฉพาะเจาะจงแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือว่า การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาตามข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๖ ดังกล่าว อบจ. สงขลา สามารถกำหนดได้หรือไม่ ใดๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา (อบจ. สงขลา) ได้ประกาศยกเลิกประกาศประกวดราคาจ้างค่าปรับปรุงแพขนานยนต์ ลำ อบจ. ๑ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เนื่องจากมีผู้เสนอราคามานคุณสมบัติเพียงรายเดียว ตามประกาศ อบจ. สงขลา ณ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

/แต่ ...

แต่อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพ หรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐมีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหาร พักตร์ที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลา ที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจนและมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมี กำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ ในการตรวจสอบ” และมาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐ คำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนด คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น ในโอกาสต่อไป อบจ. สงขลา สามารถนำแนวทางการกำหนดคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอตามหลักการข้างต้นไปใช้ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖