

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๒๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ

เรียน อธิบดีกรมการแพทย์

อ้างถึง หนังสือกรมการแพทย์ ที่ สธ ๐๓๐๒/๒๗๓๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการแพทย์ แจ้งว่า กรมการแพทย์ โดยโรงพยาบาลราชวิถีมีค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๔ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. ค่าบริการประเมินค่าปริมาณรังสีประจำตัวบุคคล ชนิด OSL เพื่อเฝ้าระวังบุคลากรไม่ได้รับรังสีเกินค่าขีดจำกัดปริมาณรังสี (dose limit) จากการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติ และไม่ถือเป็นสวัสดิการการรักษาพยาบาลที่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ หรือพนักงานของรัฐที่จะใช้สิทธิเบิกจ่ายตามกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกค่ารักษาพยาบาล ซึ่งกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานผู้ตรวจวัด

๒. ค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ของกรุงเทพมหานคร

๓. ค่าใช้จ่ายในการขอขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า (ไฟฟ้าแรงสูงภายนอก) จากการไฟฟ้านครหลวง หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้วแต่กรณี ซึ่งทรัพย์สินอยู่ในเขตทางสาธารณะ และเครื่องวัดพร้อมอุปกรณ์ประกอบเป็นทรัพย์สินของการไฟฟ้า

๔. ค่าติดตั้งมาตรวัดน้ำพร้อมวางท่อประปาภายนอก จากการประปานครหลวง หรือการประปาสวนภูมิภาคแล้วแต่กรณี ซึ่งทรัพย์สินเป็นของการประปา

กรมการแพทย์จึงขอหารือว่า รายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้นเข้าข่ายเป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร หากเป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการจัดประชุมของหน่วยงานของรัฐ ตามตาราง ๒ เป็นรายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๐ ลำดับที่ ๔ รายการค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่มีค่าธรรมเนียมธนาคารเกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินเพื่อความสะดวกของส่วนราชการที่มีใช้เป็นการร้องขอของผู้มีสิทธิรับเงิน ลำดับที่ ๑๐ รายการค่าตรวจร่างกายของบุคลากรเพื่อตรวจหาสารกัมมันตภาพรังสี และเชื้อเอชไอวีจากการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติ และไม่ถือเป็นสวัสดิการการรักษาพยาบาล ดังนั้น ค่าบริการประเมินค่าปริมาณรังสีประจำตัวบุคคล ชนิด OSL เพื่อเฝ้าระวังบุคลากรไม่ได้รับรังสีเกินค่าขีดจำกัดปริมาณรังสี (dose limit) จากการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติ และไม่ถือเป็นสวัสดิการการรักษาพยาบาลที่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ หรือพนักงานของรัฐที่จะใช้สิทธิเบิกจ่ายตามกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกค่ารักษาพยาบาล และค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิภูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขของกรุงเทพมหานคร จึงไม่ใช่การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีการชำระค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า ก่อนการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ผู้ขอใช้บริการไฟฟ้าจากการไฟฟ้า ตามระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการใช้ไฟฟ้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ออกตามความในพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วยการใช้ไฟฟ้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ โดยระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ และข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวงฯ ดังกล่าว กำหนดค่าธรรมเนียมการให้บริการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้าให้แก่ผู้ให้บริการไฟฟ้า ซึ่งผู้ขอใช้บริการไฟฟ้าจะจ่ายค่าใช้ไฟฟ้า ต่อเมื่อมีการใช้บริการจริง แต่ก่อนการใช้บริการไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง มีหน้าที่ต้องให้บริการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ผู้ขอใช้บริการไฟฟ้า โดยผู้ขอใช้บริการไฟฟ้าจะต้องรับผิดชอบค่าธรรมเนียมการติดตั้งค่าบริการในการขยายเขตระบบไฟฟ้า ซึ่งการจ่ายค่าธรรมเนียมดังกล่าว มิใช่การจ่ายค่าจ้าง จึงไม่อยู่ในความหมายของการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรมการแพทย์จึงต้องปฏิบัติตามระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ และข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวงฯ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาต่ออย่างใด

๓. กรณีข้อหาหรือ ๔ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งการชำระค่าติดตั้งมาตรวัดน้ำ กรณีผู้ขอใช้น้ำ ยื่นคำขอติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำ ตามระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคว่าด้วยการติดตั้งวางท่อประปาให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ พ.ศ. ๒๕๔๐ ออกตามความในพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับการประปานครหลวง ฉบับที่ ๑๑๖ ว่าด้วยการบริการจัดส่งจำหน่ายและการใช้น้ำประปา พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติการประปานครหลวง พ.ศ. ๒๕๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประปานครหลวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคฯ และข้อบังคับการประปานครหลวงฯ ดังกล่าว กำหนดค่าธรรมเนียมในการให้บริการติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ ซึ่งก่อนการใช้น้ำ การประปาส่วนภูมิภาค และการประปานครหลวงมีหน้าที่ต้องให้บริการติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ โดยผู้ขอใช้น้ำจะต้องรับผิดชอบค่าธรรมเนียมในการติดตั้ง ซึ่งการจ่ายค่าธรรมเนียมดังกล่าว

มิใช่การจ่ายค่าจ้าง จึงไม่อยู่ในความหมายของการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ
กรมการแพทย์ ต้องปฏิบัติตามระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคฯ และข้อบังคับการประปานครหลวงฯ
ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี หากการชำระค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า
หรือค่าใช้จ่ายในการขุดติดตั้งประปาได้ถูกกำหนดเป็นอย่างอื่นในสัญญา หรือเป็นการติดตั้งระบบไฟฟ้าภายใน
หรือเป็นการติดตั้งวางท่อประปาภายในพื้นที่ของหน่วยงาน ซึ่งนอกเหนือจากการดำเนินการตามข้อ ๒
หรือ ข้อ ๓ ข้างต้น กรมการแพทย์จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และกฎกระทรวง
ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ รวมทั้งเงื่อนไขในสัญญาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖