

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๗/๗๐๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือคุณสมบัติผู้เสนอราคากรณีผู้เสนอราคายื่นเสนอราคาในนามกิจการร่วมค้า
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยนครพนม
อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยนครพนม ที่ ศธ ๐๕๘๕/๐๕๓๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยนครพนม แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ประกาศประกวดราคา
จัดซื้อครุภัณฑ์การศึกษา ครุภัณฑ์ระบบสูบน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ตำบลขามเฒ่า อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในวงเงิน ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท ใช้ประจำที่คณะเขตและเทคโนโลยี
กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น. มีผู้เข้ายื่นซองข้อเสนอทั้งหมด ๔ ราย ดังนี้ (๑) บริษัททีดีเอส เทคโนโลยี
(ประเทศไทย) จำกัด (๒) บริษัท ออโต้ โซลาร์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (๓) บริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยี อินเตอร์
เนชั่นแนล จำกัด และ (๔) กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันประจักษ์พิบูล (ระหว่าง บริษัท เพาเวอร์ชัน (ประเทศไทย) จำกัด
กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ประจักษ์พิบูล) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้ตรวจสอบ
คุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิค ซึ่งในระหว่างการพิจารณาไม่พบบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา
จากระบบ e-GP ซึ่งผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๔ ราย ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอที่มีข้อเสนอ
ทางด้านเทคนิคไม่ถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท ออโต้ฯ กับ บริษัท อีโคฯ และมีผู้ยื่นข้อเสนอ
ที่มีข้อเสนอทางด้านเทคนิคถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท ทีดีเอสฯ เสนอราคา ๑,๓๙๘,๐๐๐ บาท
และกิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ เสนอราคา ๑,๓๙๕,๐๐๐ บาท คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า
กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ เป็นผู้เสนอราคาที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน และไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน
กับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น แต่เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท เพาเวอร์ชันฯ กับห้างหุ้นส่วนจำกัด
ประจักษ์พิบูล ได้ตกลงกันทำสัญญาร่วมค้า และได้ทำการเสนอราคาในนามกิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ
ซึ่งปรากฏชื่อบริษัท เพาเวอร์ชันฯ ในบัญชีรายชื่อเอกสารประกวดราคา แต่ไม่ปรากฏชื่อห้างฯ ในบัญชีรายชื่อ
เอกสารประกวดราคา มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า กรณีที่กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ
ที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ ๕.๔ กรมสงวนสิทธิไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ
โดยไม่มีการผ่อนผันในกรณีดังต่อไปนี้

๑. ไม่ปรากฏชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นในบัญชีรายชื่อผู้รับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ทางระบบ e-GP หรือบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทางระบบ e-GP หรือไม่

๒. หากถือว่ากิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ ขาดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอตามข้อ ๑. จากการศึกษาวิทยาลัยฯ ประกาศให้กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว มหาวิทยาลัยฯ จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔
วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติ ให้คณะกรรมการวินิจฉัยมีอำนาจหน้าที่ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหาหรือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ และระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ (๒) วรรคหนึ่ง
กำหนด ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตรวจสอบการมีผลประโยชน์ร่วมกัน
และเอกสารหลักฐานการเสนอราคาต่าง ๆ และพัสดุตัวอย่าง (ถ้ามี) หรือพิจารณาการนำเสนอของผู้น
ยื่นข้อเสนอทุกราย หรือเอกสาร ที่กำหนดให้จัดส่งภายหลังจากวันเสนอราคาตามข้อ ๔๔ แล้วคัดเลือกผู้น
ยื่นข้อเสนอที่ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน และยื่นเอกสารการเสนอราคาครบถ้วน ถูกต้อง มีคุณสมบัติและข้อเสนอ
ทางด้านเทคนิคหรือเสนอพัสดุ ที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วน ถูกต้อง ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐ
กำหนดไว้ในประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และวรรคสอง กำหนดให้ในกระบวนการ
พิจารณา คณะกรรมการอาจสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้นยื่นข้อเสนอรายใดก็ได้ แต่จะให้ผู้นยื่นข้อเสนอ
รายใดเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้วมิได้ และหากคณะกรรมการเห็นว่าผู้นยื่นข้อเสนอรายใด
มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการตัดรายชื่อของผู้นยื่นข้อเสนอรายนั้นออกจากการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ในครั้งนั้น ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด
ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวน
ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบเอกสารประกวดราคาซื้อ
ด้วยวิธี e-bidding ข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา ข้อ ๖.๔ กำหนดว่า “.....๑ก
สงวนสิทธิ์ไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้นยื่นข้อเสนอโดยไม่มีการผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ไม่ปรากฏชื่อผู้น
ยื่นข้อเสนอรายนั้นในบัญชีรายชื่อผู้รับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทางระบบจัดซื้อจัดจ้าง
ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ หรือบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทางระบบจัดซื้อจัดจ้าง
ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ของ.....๑ก”

๒. กรณีการยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า ต้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การจำหน่ายเอกสารซื้อหรือจ้าง กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล
ใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้า ต้องดำเนินการซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทุกราย
ในกรณีการดาวน์โหลดเอกสารให้กิจการร่วมค้าที่ได้มีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้
ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐต้องเป็นผู้ที่
ดาวน์โหลดเอกสาร จึงจะมีสิทธิในการเข้ายื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า ดังนั้น กิจการร่วมค้าที่มีใช้
เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคาจะดาวน์โหลดเอกสารหรือไม่ก็ได้ โดยไม่มีผลต่อการเสนอราคา
ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

๒.๒ กรณีการแจกจ่ายเอกสารซื้อหรือจ้าง กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้า ต้องดำเนินการดาวน์โหลดเอกสารทุกราย จึงจะมีสิทธิในการเข้ายื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า และกิจการร่วมค้าต้องมีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า เป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐ

๓. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กิจการร่วมค้า เพาเวอร์ชันประจักษ์พิบูล ระหว่างบริษัท เพาเวอร์ชัน (ประเทศไทย) จำกัด กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ประจักษ์พิบูล ได้เข้าทำสัญญาร่วมค้าในการยื่นข้อเสนอโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ระบบสูบน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ของมหาวิทยาลัยนครพนม ซึ่งจากข้อเท็จจริงในโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ บริษัท เพาเวอร์ชันฯ และห้างฯ ได้ซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทางระบบ e-GP ทั้งสองราย ซึ่งบริษัท เพาเวอร์ชันฯ ขอรับเอกสารประกวดราคา โดยดาวน์โหลดเอกสารผ่านระบบ e-GP แต่ห้างฯ มิได้ดาวน์โหลดเอกสารประกวดราคา ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ บริษัท เพาเวอร์ชันฯ ได้ยื่นเสนอราคาในระบบ e-GP ในนามกิจการร่วมค้า เพาเวอร์ชันฯ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาให้กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๓๕๕,๐๐๐ บาท เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน และเสนอราคาต่ำสุดเป็นผู้ชนะการเสนอราคา แต่มหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถจัดทำสัญญาจ้างในระบบ e-GP ได้ เนื่องจากบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาในระบบ e-GP ปรากฏชื่อบริษัท เพาเวอร์ชันฯ แต่ไม่ปรากฏชื่อห้างฯ อย่างไรก็ตามเมื่อบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารปรากฏรายชื่อบริษัทฯ และห้างฯ แต่การดาวน์โหลดเอกสารบริษัทฯ ดาวน์โหลดเอกสารแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งตามสัญญาการเข้าร่วมค้าของกิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ ข้อ ๑ กำหนดให้บริษัท เพาเวอร์ชันฯ เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเสนอราคากับทางราชการ เพื่อยื่นเอกสารประมูลโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ กรณีดังกล่าว การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้าฯ จึงเป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาแล้ว ดังนั้น เมื่อกิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ ระหว่าง บริษัท เพาเวอร์ชัน (ประเทศไทย) จำกัด กับ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ประจักษ์พิบูล ปรากฏชื่อในบัญชีผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา กรณีจึงพิจารณาได้ว่า กิจการร่วมค้าเพาเวอร์ชันฯ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขการประกวดราคา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖