

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๘๗๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลองค์พระ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลองค์พระที่ สพ ๘๑๕๐๑/๒๑๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงองค์การบริหารส่วนตำบลองค์พระ (อบต.องค์พระ) อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี แจ้งว่า อบต. องค์พระ ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้อรถบรรทุก(ดีเซล) ขนาด ๑ ตัน ปริมาตร กระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ ขับเคลื่อน ๔ ล้อ แบบดับเบิลแค้น จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศ อบต. องค์พระ และเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดย อบต. องค์พระได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัท ช.เอราวัณมอเตอร์ กาญจนบุรี จำกัด เข้ามาทำสัญญาภายใน ๗ วันนับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ ต่อมา อบต. องค์พระ ได้ตรวจสอบเอกสารรายละเอียดการยื่นข้อเสนอของบริษัทฯ พบว่าแคตตาล็อกรถยนต์ยี่ห้อ NISSAN รุ่น NAVARAS๖MT๔WDและเอกสารคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งที่บริษัทฯ ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติไม่ตรงตามเอกสารรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่อบต. องค์พระกำหนดอบต. องค์พระ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. อบต. องค์พระ จะสามารถพิจารณาดำเนินการประกาศยกเลิกการประกวดราคา (e-bidding) โดยอาศัยความที่ระบุในมาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ได้หรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ชนะการเสนอราคามีพฤติกรรมส่อไปในการทุจริตให้อบต. องค์พระ มีความเข้าใจสำคัญผิดว่าผู้ชนะการเสนอราคามีคุณสมบัติครบถ้วนในการยื่นข้อเสนอและเสนอราคารถยนต์ยี่ห้อ NISSAN รุ่น NAVARA S ๖ MT ๔WDที่มีคุณสมบัติตรงตามเอกสารรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่อบต. องค์พระกำหนด

๒. อบต. องค์พระ จะสามารถพิจารณาดำเนินการประกาศยกเลิกการประกวดราคา (e-bidding) โดยอาศัยความในมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า แคตตาล็อกรถยนต์ยี่ห้อ NISSAN รุ่น NAVARAS๖MT๔WDและเอกสารคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ยี่ห้อ NISSAN รุ่น NAVARA S๖MT๔WDที่บริษัทฯ ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติไม่ตรงตามเอกสารรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่อบต. องค์พระ กำหนดเพราะหากทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป อบต. องค์พระ จะได้รับความเสียหาย เนื่องจากได้รถยนต์ที่ไม่ตรงตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่ อบต. องค์พระ กำหนดและรถยนต์รุ่นดังกล่าวไม่ได้ติดตั้งอุปกรณ์มาตรฐานมาจากโรงงานผู้ผลิตแต่เป็นการแก้ไข ตกแต่ง ดัดแปลง เพิ่มเติม เพื่อให้มีคุณสมบัติครบตามคุณลักษณะเฉพาะที่ อบต.องค์พระ กำหนด

๓. วิธีการแจ้งเอกสารในขั้นตอนของการแจ้งไปยังผู้ชนะการเสนอราคาให้มาลงนามสัญญา นั้นตามวิธีการที่ อบต. องค์พระ ดำเนินการถูกต้องหรือไม่ หากเทียบเคียงตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๒๘๐๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. องค์พระ ได้มีหนังสือ ที่ สพ ๘๑๕๐๑/๑๗๒ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ลงนามสัญญาแจ้งให้บริษัทฯ เข้ามาทำสัญญาภายใน ๗ วันนับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ โดยวิธีการส่งแฟกซ์หนังสือดังกล่าวไปยังบริษัทฯ ถูกต้องหรือไม่

๔. วิธีการแจ้งยืนยันจากผู้ขายในการเข้าทำสัญญาที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ขายแจ้งทางโทรศัพท์ว่าจะเข้ามาทำสัญญาซื้อขาย ถือว่าเป็นวิธีการที่ถูกต้องและเพียงพอหรือไม่ หรือจะต้องแจ้งยืนยันการเข้าทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างเป็นหนังสือ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่งกำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวหรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี โดยอนุโลม” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ อาจไม่ได้อผลดี จะสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่น ให้เริ่มกระบวนการซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงานขอซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๒ ” และข้อ ๕๕ (๒) วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขหน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญและความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย ให้พิจารณาผ่อนปรนการตัดสินผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น”

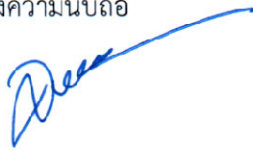
๒. ข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ช. เอร่าวิมมอเตอร์ กาญจนบุรี จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอว่า ไฟตัดหมอกเป็นอุปกรณ์ที่จะติดตั้งเพิ่มให้ในวันส่งมอบ จึงไม่อาจทำให้ อบต. องค์พระ เข้าใจว่าบริษัทฯ เสนอคุณลักษณะเฉพาะเป็นไปตามเงื่อนไขโดยมิได้ติดตั้งเพิ่มเติม แต่อย่างไร สำหรับกรณีที่ อบต. องค์พระ จะดำเนินการประกาศยกเลิกการประกวดราคา (e - bidding) ตามมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติไม่ตรงตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่ อบต. องค์พระ กำหนด อาจทำให้เกิดความเสียหายนั้น ตามระเบียบฯ

ข้อ ๕๖ วรรคสอง ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ ข้อ ๕๕ วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขหน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและความต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อยให้พิจารณาผ่อนปรนการตัดสิทธิผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ดังนั้น การจะตัดสิทธิหรือผ่อนปรนจึงเป็นดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องพิจารณา

๓. ข้อหาหรือ ๓ - ๔ กรณีการแจ้งให้ผู้ชนะการเสนอราคามาลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐจะต้องมีหนังสือถึงผู้ชนะการเสนอราคาให้เข้ามาทำสัญญาภายในวันเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายในระยะเวลาการยื่นราคาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖