

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๙.๓/๐๓๗๐๑๑



องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์  
เลขที่รับ... ๖๑๗๔... วันที่... 10 ก.ย. 2561  
 บริพัช  
 สำนักปลัดองค์การฯ  
 กองกิจการสภาฯ  
 กองแผนฯ  
 หน่วยตรวจสอบภายใน  
 กองคลัง  
 กองช่าง  
 กองการศึกษาฯ  
 กองพัสดุฯ  
 กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต

คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใส  
ในการก่อสร้างภาครัฐ กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการตรวจสอบและข้อสังเกตของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้ส่งโครงการก่อสร้างซ่อมสร้างถนนลาดยางผิวจราจรแบบแอสฟัลท์ติกคอนกรีต โดยวิธี Pavement In-Place Recycling รหัสทางหลวงท้องถิ่น กส.ถ.๑-๐๐๕๙ สายบ้านหม่อม ตำบลบ้านอู่ เข้าร่วมเปิดเผยข้อมูลในโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (Construction Sector Transparency Initiative: CoST) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) ร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ในฐานะคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล ได้ลงพื้นที่ก่อสร้างโครงการดังกล่าว พร้อมจัดให้มีเวทีประชาคม เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยมีผลการตรวจสอบและข้อสังเกตของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล หรือหากมีข้อชี้แจงเพิ่มเติม ขอให้จัดส่งหนังสือชี้แจงพร้อมเอกสารหลักฐานมายังฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรัตนาวลี โรจนารุณ)

ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๓

กองพัสดุและทรัพย์สิน  
เลขที่รับ... ๒๐๗๑ / ๒๕๖๑  
วันที่... ๑๒ ก.ย. ๒๕๖๑ เวลา... ๐๙:๑๐ น.  
 ฝ่ายพัสดุ  ฝ่ายทะเบียน

ผลการตรวจสอบโครงการก่อสร้างซ่อมสร้างถนนลาดยางผิวจราจรแบบแอสฟัลท์ติกคอนกรีต  
โดยวิธี Pavement In-Place Recycling รหัสทางหลวงท้องถิ่น กส.ถ.๑-๐๐๕๙ สายบ้านหมุ่มน ถึงบ้านอู่

การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล	ผลการตรวจสอบ
๑) การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่เปิดเผยเบื้องต้นในระบบ CoST กับเอกสารที่เกี่ยวข้อง	ไม่พบประเด็นที่ผิดพลาดหรือข้อสงสัย
๒) การตรวจสอบความเหมาะสมของมูลค่าโครงการ	ผลการตรวจสอบเบื้องต้นไม่พบประเด็นที่ผิดพลาดหรือข้อสงสัย อย่างไรก็ตามด้วยเหตุที่ราคาประมูลได้ต่ำกว่าราคากลางค่อนข้างมาก อาจทำให้ผู้รับจ้างลดคุณภาพของงาน ลงได้ จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่เจ้าของโครงการจะต้องให้ความสำคัญกับคุณภาพงานเป็นพิเศษ และต้องทำการทดสอบคุณภาพงานให้ตรงตาม Spec. มากยิ่งขึ้น
๓) การตรวจสอบความโปร่งใสในการประมูลงาน	ไม่พบประเด็นที่ผิดพลาดหรือข้อสงสัย แต่เนื่องจากราคาประมูลที่ได้ต่ำกว่าราคามากกว่าร้อยละ ๓๓.๗ ทำให้ทาง อบจ.กาฬสินธุ์ จะต้องแจ้งผลการประมูลดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับทราบตามระเบียบที่กำหนดไว้ แต่จากการสอบถามที่ประชุมในวันทีลงพื้นที่พบว่า ยังไม่สามารถให้คำตอบได้ว่าดำเนินการแจ้งให้ทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับทราบแล้วหรือไม่อย่างไร และขอเวลาตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง
๔) การตรวจสอบความแตกต่างของงานก่อสร้างจริงกับแบบแปลน	ไม่พบประเด็นที่ผิดพลาดหรือข้อสงสัย
๕) การตรวจสอบความมีอยู่จริงของทรัพย์สิน	ไม่พบประเด็นที่ผิดพลาดหรือข้อสงสัย
๖) การตรวจสอบวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างจริง	อยู่ระหว่างรอผลการทดสอบจากหน่วยงานต่าง ๆ
๗) การตรวจสอบคุณภาพทรัพย์สิน	คุณภาพงานซึ่งสังเกตจากภายนอกพบว่ามียรอยต่อไม่เรียบสนิทเท่าที่ควร
๘) ตรวจสอบผลกระทบจากการดำเนินโครงการ	พบว่ามีกรร้องเรียน ๑ ราย และได้แก้ไขปัญหาโดยการชี้แจงถึงความจำเป็นให้ผู้ร้องเรียนรับทราบและเป็นที่ยอมรับแล้ว แต่ไม่มีการบันทึกข้อมูลนี้ไว้ในระบบ CoST

#### ความเหมาะสมของโครงการ

โครงการมีความเหมาะสมในการดำเนินการเนื่องจากมีสภาพชำรุดมาเป็นเวลานานกว่า ๑๐ ปีแล้ว โดยเฉพาะในฤดูฝนซึ่งผิวทางเป็นหลุมบ่อและมีน้ำขัง ทำให้เกิดความยากลำบากและไม่สะดวกกับประชาชนที่ต้องใช้เส้นทางดังกล่าวในการสัญจรไปมา รวมทั้งการขนส่งผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ตลาด ตลอดจนอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้ ซึ่งจากการสอบถามประชาชนในพื้นที่พบว่าโครงการเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่จริง ขณะที่การสำรวจเส้นทางเพื่อขอรับงบประมาณได้มีการจัดทำประชาคมสอบถามความคิดเห็นก่อนและได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในพื้นที่

#### กระบวนการก่อสร้าง

ในช่วงดำเนินการก่อสร้าง อบจ.กาฬสินธุ์ได้มีการตรวจสอบคุณภาพงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนของวัสดุก่อสร้าง การบดอัดพื้นทาง การปูลาดผิวทาง ฯลฯ ให้เป็นไปตาม Spec ที่กำหนดไว้ และมีการเจาะสำรวจ เพื่อเก็บตัวอย่างส่งไปให้หน่วยงานภาครัฐที่มีความชำนาญเป็นผู้ทดสอบตัวอย่างและรับรองผลการทดสอบให้ คาดว่าผลการทดสอบเสร็จสิ้นแล้วเพราะมีการตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว จึงแนะนำให้ อบจ.กาฬสินธุ์นำผลการทดสอบดังกล่าวบันทึกข้อมูลไว้ในเว็บไซต์ CoST Thailand เพื่อให้ประชาชนที่สนใจสามารถดูได้ต่อไป

### ความคุ้มค่าของการดำเนินโครงการ

โครงการซ่อมสร้างทางนี้เป็นโครงการที่ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวได้รับประโยชน์ประมาณ ๖๐,๗๕๒ คน หรือ ๑๒,๖๙๐ ครัวเรือน ในพื้นที่ตำบลหมู่มัน ตำบลมหาไชย และตำบลใกล้เคียงใช้สัญจรไปมาได้โดยสะดวก และปลอดภัย จึงถือว่ามีความคุ้มค่าของการดำเนินโครงการ อย่างไรก็ตาม ได้เสนอให้ทาง อบต.หมู่มัน และ อบต.มหาไชย ซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่ร่วมกัน หามาตรการป้องกันไม่ให้เกิดอุบัติเหตุที่มีน้ำหนักรถเกินกว่า ๑๕ ตัน ใช้เส้นทางนี้เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ถนนได้อย่างยาวนานโดยไม่ชำรุดเสียหายก่อนเวลาอันควร

### ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

สภาพการแข่งขันในการประกวดราคาโครงการนี้อยู่ในระดับสูง เพราะมีผู้ยื่นซองประกวดราคาถึง ๙ ราย ส่งผลให้เกิดการแข่งขันสูง ราคาของผู้ชนะการประมูลต่ำกว่าราคากลางถึงร้อยละ ๓๓.๗ โดยทางหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ทำหนังสือไปยังผู้ชนะการประกวดราคาให้ยืนยันราคา ซึ่งทางบริษัท วรรณญาฯ ได้ทำหนังสือตอบเพื่อยืนยันราคากลับมาเป็นที่เรียบร้อย อย่างไรก็ตาม เมื่อสอบถาม อบจ.กาฬสินธุ์ว่าในกรณีนี้ตามระเบียบกำหนดให้ต้องแจ้งผลการประกวดราคาที่ทำกว่าราคากลางมากกว่าร้อยละ ๑๕ ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ทราบ ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการยังไม่สามารถยืนยันได้ว่าแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับทราบแล้วหรือไม่ ขอตรวจสอบอีกครั้งก่อนจะชี้แจงให้ทราบต่อไป

ขณะที่แม้จะไม่พบว่ามีข้อผิดพลาดหรือข้อสงสัยในการจัดซื้อจัดจ้าง แต่คณะทำงานตรวจสอบข้อมูลมีข้อสังเกตในประเด็นการเบิกค่างวดงานของโครงการนี้ใน TOR ซึ่งพบว่า กำหนดให้เบิกเพียงงวดเดียวเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จและผ่านการตรวจรับของคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว การกำหนดเช่นนี้อาจมองได้อีกมุมหนึ่งว่าอาจทำให้ผู้รับเหมาก่อสร้างรายเล็กๆ ที่มีเงินทุนไม่สูงมากนัก ไม่สามารถเข้าร่วมในการประมูลราคาได้ เมื่อสอบถามกับ นายช่างวิศวกรผู้รับผิดชอบโครงการนี้ ได้รับคำชี้แจงว่าที่ผ่านมาหากกำหนดให้เบิกเงินได้หลายงวดงาน พบว่าผู้รับจ้างมักทิ้งงานเมื่อเบิกค่างวดงานส่วนใหญ่ได้แล้ว ภายหลังจึงหาวิธีการแก้ปัญหาดังกล่าวโดยการกำหนดให้มีการเบิกเงินเพียงงวดเดียวซึ่งพบว่าไม่เกิดปัญหาการทิ้งงานของผู้รับจ้างอีกเลย

### ข้อสังเกตของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล

๑. จากการตรวจสอบข้อมูลความครบถ้วนจากการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงาน

รายการ	หมายเหตุ
๑. ในแต่ละงวดงานให้เพิ่มเติมสถานะ ความคืบหน้าของงาน ร้อยละของแผนงาน ร้อยละของงานที่ดำเนินการ ผลงานเข้า/เร็วกว่าแผนงาน และปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น	ขอให้เพิ่มเติมข้อมูลในระบบ CoST
๒. เนื่องจากโครงการเสร็จสิ้นและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว ขอให้กรอกข้อมูลในส่วนข้อมูลหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ	ขอให้เพิ่มเติมข้อมูลในระบบ CoST
๓. เพิ่มเติมข้อมูลในส่วนการจัดการข้อร้องเรียน	ขอให้เพิ่มเติมข้อมูลในระบบ CoST
๔. ขอให้เปลี่ยนแปลงจากยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เป็น ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาการบริหารภาครัฐ	ขอให้แก้ไขข้อมูลในระบบ CoST

๒. ขอให้ส่งหลักฐานผลการตรวจสอบคุณภาพของเส้นทางที่ใช้อ้างอิงในการตรวจรับงาน
๓. ขอให้ชี้แจงเรื่องการพบเห็นวัสดุก่อสร้างที่อาจจะทำให้คุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพงาน (ได้รับข้อมูลมาจากตอบแบบสอบถามของเจ้าหน้าที่หน่วยงาน)
๔. ขอให้ชี้แจงมาตรการการสร้างความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนน เนื่องจากโครงการไม่ได้ก่อสร้างป้ายจราจร หรือป้ายเตือนต่างๆ