

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๗๐๗๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอร้องการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๑.๑๓/๗๒๗ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ และ
ที่ มท ๕๓๐๑.๑๕/๑๗๓๒๒ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. มีฐานะเป็นองค์กรขนาดใหญ่
มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และมีบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด มีฐานะเป็นบริษัทในเครือ
และเป็นรัฐวิสาหกิจ โดย กฟภ. มีหน้าที่จัดหางบการเงินรวมตามประกาศสภาวิชาชีพบัญชี ที่ ๕๙/๒๕๖๑
เรื่อง มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๑๐ (ปรับปรุง ๒๕๖๑) เรื่อง งบการเงินรวม ซึ่งกำหนดให้
“บริษัทใหญ่ต้องจัดหางบการเงินโดยใช้นโยบายการบัญชีเหมือนกันสำหรับรายการที่เหมือนกันหรือ
สถานการณ์คล้ายคลึงกัน ถ้าสมาชิกในกลุ่มกิจการใช้นโยบายการบัญชีที่แตกต่างออกไป ต้องมีการปรับปรุง
ให้เหมาะสมเมื่อจัดหางบการเงินรวม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการบัญชีของกลุ่มกิจการ” ปัจจุบันบริษัทฯ
มีธุรกิจที่หลากหลายมากขึ้น กฟภ. จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาทางบัญชีเพื่อแนะนำการกำหนดนโยบาย
การบัญชีที่เหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายการบัญชีของ กฟภ. รวมทั้งช่วยวางระบบบัญชีให้มีความครบถ้วน
ถูกต้อง ซึ่งจะส่งผลให้ กฟภ. สามารถจัดหางบการเงินรวมได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปตามกำหนดเวลา
และสาเหตุที่บริษัทฯ ไม่ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเองนั้น เนื่องจาก กฟภ. มีความประสงค์ให้การวางระบบบัญชี
และแนวทางการบันทึกบัญชีต่าง ๆ ของบริษัทฯ สอดคล้องกับการดำเนินงานของ กฟภ. ทั้งสองหน่วยงาน
จึงควรมีที่ปรึกษาร่วมกันเพื่อให้การประสานงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างราบรื่น กฟภ. จึงขอหารือว่า กฟภ. สามารถ
ที่จะจ้างที่ปรึกษาให้กับบริษัทฯ โดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๒ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔
บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็น
ผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์
การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่น
ที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐแห่งใด
ประสงค์จะจ้างที่ปรึกษาให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียด
การดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว
ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดต่อไป”

๒. ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดการดำเนินการรวมการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ข้อ ๕ กำหนดว่า กรณีเป็นงานจ้างที่ปรึกษา ให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีองค์ประกอบดังต่อไปนี้ สามารถรวมการจ้างที่ปรึกษาได้

๕.๑ เป็นการจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดจ้างที่ปรึกษาแล้ว

๕.๒ หน่วยงานของรัฐต้องมีวัตถุประสงค์ร่วมกัน ดังนี้

(๑) จ้างที่ปรึกษาเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำรายเดียวกัน

(๒) นำผลการศึกษาหรือข้อเสนอแนะมาใช้ร่วมกัน

๓. จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มีความประสงค์จะจัดจ้างที่ปรึกษาวางระบบบัญชีและแนวทางการบันทึกบัญชีต่าง ๆ ให้แก่บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบการเงินรวมของ กฟภ. ตามประกาศสภาวิชาชีพบัญชีที่ ๕๙/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๑๐ (ปรับปรุง ๒๕๖๑) เรื่อง งบการเงินรวม โดย กฟภ. เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด โดยผลสำเร็จของงานเป็นงานวิชาการนี้ กฟภ. และบริษัทฯ สามารถจัดทำงบการเงินรวมโดยใช้นโยบายการบัญชีเหมือนกันสำหรับรายการที่เหมือนกันหรือสถานการณ์คล้ายคลึงกัน กรณีจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์การรวมจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐโดยรวม ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ อย่างไรก็ตาม หาก กฟภ. ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณ กรณีการจ้างที่ปรึกษาวางระบบบัญชีและแนวทางการบันทึกบัญชีต่าง ๆ ให้แก่บริษัทฯ แล้ว กฟภ. ย่อมสามารถดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖