

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๙๙๗๗๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ^{จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ}
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่สามารถจะลงนามในสัญญาจ้างได้เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองพังงา

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองพังงา ด่วนที่สุด ที่ พง ๕๒๐๐๒/๓๓๖๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองพังงา อำเภอเมืองพังงา จังหวัดพังงา แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงผิวจราจรและฟล์ติกคอนกรีตถนนเทศบาลบำรุง เริ่มต้นจากบริเวณหน้าสนามกีฬากลางจังหวัดพังงาไปทางทิศเหนือถึงบริเวณสี่แยกถนนโรงเรือ มีผู้ยื่นเสนอราคา จำนวน ๓ ราย ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาริษัท พ.เอ็น.เค. คอนสตรัคชั่น จำกัด ได้ยื่นอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ว่าพังไม่มีขึ้น เทศบาลฯ จึงสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนต่อไปภายหลังเทศบาลฯ ได้แจ้งให้ห้างฯ จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา พร้อมลงนามในสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งเรื่องไม่สามารถจะลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยเทศบาลฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ห้างฯ จะอ้างเหตุไม่มาลงนามในสัญญามาได้ เนื่องจากขณะนี้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระดับประเทศมีแนวโน้มดีขึ้น และห้างฯ ได้จัดส่งใบแจ้งปริมาณงานและราคาเป็นเหตุที่เชื่อได้ว่าห้างฯ อยู่ในยังคงที่เสนอเดิม และยินดีที่ปฏิบัติงานตามเงื่อนไขทุกประการ เทศบาลฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ความเห็นของเทศบาลฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. หากห้างฯ ไม่สามารถลงนามในสัญญากับเทศบาลฯ ได้ เทศบาลฯ สามารถเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดรายถัดไปตามลำดับ มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้หรือไม่ เนื่องจากใบเสนอราคาจ้างของผู้เสนอราคายถัดไป ๓ ระบุว่า คำเสนอที่จะยืนอยู่เป็นระยะเวลา ๔๕ วัน นับแต่วันเสนอราคา และเทศบาลฯ อาจรับคำเสนอที่จะยืนอยู่เป็นระยะเวลา ๔๕ วัน แต่หากห้างฯ ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในระยะเวลาดังกล่าว หรือระยะเวลาที่ได้ยื่นออกไปตามเหตุผลอันสมควรที่เทศบาลฯ ร้องขอ ซึ่งคำเสนอที่ได้เกินระยะเวลา ๔๕ วัน แล้ว

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้



โดย ...

โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน

(๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ กับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด

(๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับซ่อมงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น

(๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะ เป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต

(๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง

(๕) เมื่อปรากฏว่าผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการ งานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙

(๖) การกระทำการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง"

และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะ เป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างซึ่งที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับซ่อมงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบ หรือควบคุมงาน เป็นผู้ที่้งงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ที่้งงานโดยเร็ว" ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อน ที่หน่วยงานของรัฐจะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับ ผลกระทบจากการโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ตามระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญา หรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ซึ่ง การจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญา หรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงให้ถือว่าผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับ การคัดเลือกมีเหตุอันสมควร ไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ที่้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูง รายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ที่้งงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย

/และ ...



และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางวดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าว สัญชาติภัยพุชชา ลาว เมียนมา เข้ามำทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้านั้น ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให hn ว่างานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขายและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

๒. กรณีข้อหารือ ๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองพังงาได้ประมวลราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงผู้จัดการและฟล็อตติคองกรีตถนนเทศบาลบำรุง เริ่มต้นจากบริเวณหน้าสนามกีฬากลางจังหวัดพังงาไปทางทิศเหนือถึงบริเวณสี่แยกถนนโรงเรือด้วยวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเป็นราค่าต่ำสุด ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เทศบาลฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้ห้างฯ มาทำสัญญา แต่ห้างฯ ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์การเข้าลงนามในสัญญา โดยกล่าวอ้างหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒ หากปรากฏว่า บริษัทฯ ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์การเข้าลงนามในสัญญา และมีหลักฐานแสดงได้ว่าบริษัทฯ ประสบปัญหาจากโรคโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาระได้ และเทศบาลฯ ได้พิจารณาจากหลักฐานดังกล่าวแล้วเห็นว่า บริษัทฯ ได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว การที่ห้างฯ ไม่สามารถลงนามในสัญญาระได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ถือว่าห้างฯ มีเหตุอันสมควร ไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

แต่อย่างไรก็ตี หากเทศบาลฯ เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ห้างฯ ไม่ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ และการที่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐดังกล่าวข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้เทศบาลฯ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงานพร้อมความเห็นของเทศบาลฯ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ ต่อไป

๓. กรณีข้อหารือ ๒ ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๕ (๓) กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคากำหนดข้อ ๕๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒) และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประมวลและเอกสารประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราค่าต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกໄว้มีข้อเสียทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราค่าต่ำรายถัดไป



/หรือ ...

หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายอัตร์ไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี” หากเทศบาลฯ เห็นสมควรที่จะเรียกผู้ที่เสนอราคาร่วมรายอัตร์ไปเข้าทำสัญญาในโครงการดังกล่าวแทนผู้ที่คณะกรรมการเสนอราคา เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญารือข้อตกลง กรณีนี้ย่อมเป็นดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๕๕ (๓) ต่อไป โดยหากการเสนอราคามีกำหนดให้ล่วงพ้นกำหนดยื่นราคาไปแล้ว ให้เทศบาลฯ มีหนังสือไปยังผู้ยื่นข้อเสนอรายที่จัดเรียงลำดับไว้ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอขยายระยะเวลา y ยื่นราคาใหม่ ทั้งนี้ การขยายระยะเวลา y ยื่นราคาคราวกำหนดระยะเวลาเท่าเดิม เป็นดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะกำหนดได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๙๕ - ๖

